

**בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

בג"ץ 2214/17
קבוע: 22.6.17

ד"ר ברי ישראל פינקלשטיין ואח'
על ידי ב"כ עו"ד אריאל ארליך ואח'
כולם מפורום קהלת (ע"ר)
מרחוב עם ועולמו 8 בירושלים
טלפון: 02-6312720; פקס: 077-3182028;
נייד: 054-6891319; דוא"ל: aerlich@kohelet.org.il

העותרים

נ ג ד

שר הבריאות ואח'
באמצעות פרקליטות המדינה, משרד המשפטים
רח' צאלח א-דין 29, ירושלים 91010
טלפון: 02-6466427; פקס: 02-6467011

המשיבים

תגובה מטעם המשיבים

1. בהתאם להחלטת כבי השופט שהם מיום 9.3.17, להחלטת כבי השופטת חיות מיום 7.6.17, ולקראת הדיון בעתירה, מתכבדים המשיבים 1-4 (להלן: **המדינה**) להגיש תגובתם לעתירה.
2. עניינה של העתירה בבקשת העותרים להורות למשיב 1, שר הבריאות (להלן: **השר**) להתקין תקנות לפי סעיף 3(ב) (4) לפקודת הרופאים (נוסח חדש), התשל"ז-1976 (להלן: **פקודת הרופאים**), בדבר פעולות רפואיות שפודיאטרים מנתחים מוסמכים לבצע; להורות למשיב 2, המנהל הכללי של משרד הבריאות (להלן: **המנכ"ל**), לקבוע תקנות בדבר פעולות שעל פודיאטרים מנתחים לבצע במהלך תקופת ההכשרה המעשית, בהתאם לתוספת הראשונה לחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008 (להלן: **חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות או החוק**), וכן נהלים להכרה בתארים שאינם נלמדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, בהתאם לסעיף 11(ב) לחוק, לעניין הכרה בתואר בפודיאטריה ניתוחית. כן ביקשו העותרים להורות למשיבים לעשות את כל יתר הפעולות כדי לאפשר מתן תעודה (כגון קביעת בחינות הסמכה), וזאת בתוך 60 ימים.
3. כפי שיפורט להלן, לשם הסדרת העיסוק במקצוע הפודיאטריה הניתוחית בהתאם להוראות חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, נדרש להתקין מכלול של תקנות, הן מכוח חוק זה, הן מכוח פקודת הרופאים, ובהיבט מסוים שיפורט בהמשך תיקון חקיקה בפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 (להלן: **פקודת הרוקחים**). אכן התקנת התקנות מושא העתירה התעכבה על פני זמן ניכר; ואולם, כפי שיפורט להלן, נכון לעת הזו, המשיבים פועלים להשלמת התקנת התקנות הנדרשות וקידום תיקון החקיקה האמור בהקדם. בנסיבות אלה, לעמדת המדינה, אין מקום למתן הסעדים המבוקשים בעתירה.

4. בצד האמור, המדינה תציע לשוב ולעדכן את בית המשפט הנכבד בסוגיה דנן, בתוך פרק זמן שייקבע בית המשפט הנכבד.

רקע עובדתי ונורמטיבי

מקצוע הפודיאטריה הניתוחית

5. פודיאטריה הוא תחום ברפואה העוסק בטיפול בבעיות שונות בכף הרגל. כאמור בעתירה, העוסקים בפודיאטריה אינם רופאים ומקצוע זה אינו נלמד בישראל, כך שהעוסקים בו בארץ רכשו את השכלתם המקצועית בחו"ל.
6. מקצוע הפודיאטריה ה"רגילה" עוסק בטיפול בבעיות ברקמות הרכות של כף הרגל (עד לעומק הרקמה התת-עורית), ובכלל זה, טיפול בפצעים וכיבים שונים בכף הרגל, הסרת עור קשה, טיפול ביבלות, וכן טיפול בבעיות שונות בציפורני כף הרגל. המקצוע נלמד כתואר אקדמי במדינות שונות, וככל הידוע למשיבים, בישראל כ-40 פודיאטרים שעוסקים בתחום מהתקופה שלפני חקיקת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות. העתירה, כאמור בה, אינה עוסקת בהסדרת מקצוע זה, אך התקנות מושא העתירה עתידות להתייחס גם למקצוע זה.
7. פודיאטרים מנתחים - בעניינם עוסקת העתירה - מוכשרים לבצע פעולות של פודיאטרים "רגילים" וכן פעולות מורכבות וחודרניות יותר בכף הרגל, לרבות ניתוחים כירורגיים. הכשרתם של פודיאטרים מנתחים אינה נעשית בישראל והיא כוללת תואר שני או דוקטורט (כך בארצות הברית) בפודיאטריה והתמחות מעשית בבתי חולים. ככל הידוע למשיבים, בישראל פועלים כ-15 פודיאטרים מנתחים, עוד מהתקופה שלפני חקיקת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, אשר הוכשרו בחו"ל.
8. בטרם נפנה לפירוט הסדרת המקצוע בישראל, נציין כי הגם שבאורתופדיה בישראל אין תת התמחות מוכרת בכף הרגל, הרי שבבתי החולים השונים ישנן יחידות המתמחות בטיפול בכף הרגל, במסגרתן פועלים רופאים אורתופדיים שזהו תחום התמחותם, אשר מבצעים את הפעולות אותן מבצעים הפודיאטרים המנתחים, וכמובן אף מעבר לכך. בנסיבות אלה, חשוב לציין, כי לעמדת המשיבים, העיכוב בהתקנת התקנות מושא העתירה - אינו טומן בחובו פגיעה בבריאות הציבור.
9. נעמוד להלן על הסדרת מקצוע הפודיאטריה הניתוחית בישראל.

רקע נורמטיבי

10. כאמור בעתירה, בטרם הסדרת מקצועות הפודיאטריה והפודיאטריה הניתוחית במסגרת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, הוסדרו מקצועות אלו מנהלית, באמצעות "תעודת הכרה במעמד" שהעניק משרד הבריאות, על פי נהלים שונים, בדומה למקצועות בריאות שונים נוספים.
11. בהמשך, בהתאם לפסיקותיו של בית המשפט הנכבד, שהורה על ביטול הנהלים שקבע משרד הבריאות בעניין מתן תעודות הכרה במקצועות שונים, בשל העדר הסמכה בחוק להגביל העיסוק במקצועות אלו (ראו: בג"ץ 2921/03 קאופמן נ' ד"ר שנון מנהל האגף למקצועות רפואיים (פורסם באר"ש, 29.4.04); בג"ץ 1423/05 קדרון-קליין נ' שר הבריאות (פורסם באר"ש, 20.6.05); בג"ץ 4395/02 האגודה הישראלית לכירורגטיקה נ' מדינת ישראל (פורסם באר"ש, 21.7.15) - בוטל גם הנוהל הרלבנטי לחלוקת תעודות הכרה במקצוע הפודיאטריה, כך שעד לחקיקת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, תעודת ההכרה לא היוותה עוד תנאי לעיסוק במקצוע.
12. בשנת 2008 נחקק חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, אשר הסדיר תחילה את העיסוק בארבעת מקצועות הבריאות הבאים: ריפוי בעיסוק, פיזיותרפיה, טיפול בהפרעות תקשורת ותזונה-דיאטנות (להלן: **מקצועות הבריאות הראשונים**). בשנת 2010, במסגרת חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (תיקון מס' 2), התשי"ע-2010 (להלן: **תיקון מס' 2**), הוספו לחוק ארבעה מקצועות בריאות נוספים: קרימינולוגיה קלינית, פודיאטריה, פודיאטריה ניתוחית – מושא העתירה דנן, וכירורגטיקה (להלן: **מקצועות הבריאות הנוספים**). תיקון מס' 2 פורסם ברשומות ביום 24.3.10, ותחילתו נקבעה לשנה מיום פרסומו (סעיף 18(1) לתיקון מס' 2), קרי, ביום 24.3.11 (פרט למספר הוראות חוק, לגביהן נקבע כי תחילתן ביחס למקצועות הבריאות הנוספים יהיו שנתיים מיום פרסום תיקון מס' 2).
13. מטרתו של החוק, כאמור בסעיף 1 לחוק, היא "להסדיר את העיסוק במקצועות הבריאות כדי להבטיח רמה מקצועית הולמת של העוסקים בהם ולהגן על בריאות הציבור". וראו גם דברי ההסבר להצעת החוק (ה"ח הכנסת 170, התשס"ז, בעמ' 276), כדלקמן:

"העיסוק ברוב מקצועות הבריאות טרם הוסדר בחקיקה. עד לפני כשנתיים נהג משרד הבריאות להסדיר מקצועות אלה בדרך מינהלית, באמצעות חוזרים של המנהל הכללי של משרד הבריאות (להלן – המנהל); כך, נקבעו בחוזרי המנהל דרישות השכלה והכשרה לגבי מקצועות כמו גנטיקה קלינית, ריפוי בעיסוק, קלינאות תקשורת וכירורגטיקה. המנהל העניק לאדם שעמד בדרישות האמורות "תעודת הכרה במעמד" במקצוע הבריאות המסויים. ...

מטרתה של הצעת החוק המתפרסמת בזה להסדיר בחקיקה את העיסוק במקצועות הבריאות, כדי להבטיח רמה מקצועית הולמת של העוסקים בהם ולהגן על בריאות הציבור. ... מוצע לעגן בחקיקה את סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות לתת תעודות הכרה במקצועות הבריאות. מתן תעודות הכרה יאפשר לציבור

המטופלים, וכן למעסיקים, לדעת כי כשירותו ורמתו המקצועית של מטפל שהוא בעל תעודת הכרה, נבדקו ואושרו על ידי משרד הבריאות."

(ראו גם: ע"ס 4722/12 שריד נ' משרד הבריאות (פורסם באר"ש, 29.10.13)).

14. החוק הסדיר את העיסוק במקצועות הבריאות שנמנו בו, בין היתר, באמצעות הסמכת המנכ"ל, או מי שהסמיך לעניין החוק, להעניק תעודות במקצועות הבריאות (סעיף 3 לחוק), וקביעת התנאים השונים לקבלת תעודת מקצוע בכל אחד ממקצועות הבריאות שהוסדרו בחוק (סעיף 8 לחוק). נציין, כי במסגרת סעיף 8 לחוק נקבעו תנאי כשירות כלליים לכלל המקצועות (בגירות, אזרחות או תושבות ישראלית ועוד), וכן תנאי כשירות פרטניים לכל מקצוע לעניין השכלה, הכשרה מעשית ועמידה בבחינות, שפורטו בטור ב' לתוספת הראשונה. כך, באשר לפודיאטריה ניתוחית, נקבעו תנאי הכשירות בפרט 7 לתוספת הראשונה (טור ב'), כדלקמן:

- "(1) תואר דוקטור בפודיאטריה שניתן על ידי מוסד להשכלה גבוהה בארצות הברית, ושהוכר על ידי המנהל בהתאם להוראות סעיף 11, או תואר אקדמי ראשון ושני בפודיאטריה שניתנו על ידי מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ, שהוכרו על ידי המנהל בהתאם להוראות סעיף 11, והמעידים לדעת המנהל על סיום לימודים שווי ערך ללימודים לתואר דוקטור בפודיאטריה כאמור;
- (2) הכשרה מעשית במשך שנתיים, במדינה שבה השלים את לימודיו כאמור בפסקה (1) (בפרט זה – מדינת חוץ), במוסד שהוכר על ידי הרשות המוסמכת של אותה מדינה ועל ידי המנהל, שבמהלכה הוכשר לבצע את הפעולות שקבע המנהל בתקנות;
- (3) אישור של הרשות המוסמכת במדינת חוץ על השלמת ההכשרה המעשית הנדרשת כתנאי לקבלת תעודה או רישיון בפודיאטריה ניתוחית באותה מדינה;
- (4) תעודה או רישיון מהרשות המוסמכת במדינת חוץ לעסוק באופן עצמאי בפודיאטריה ניתוחית (בפרט זה – רישיון);
- (5) עיסוק בפודיאטריה ניתוחית בהתאם להוראות פסקאות משנה (א) או (ב) או שתיהן, במשך שנתיים וחצי בסך הכל, מתוכן לפחות שישה חודשים בעבודה כאמור בפסקת משנה (ב);
- (א) עיסוק כדיון, במדינת חוץ בכל הפעולות כאמור בפסקה (2), לאחר קבלת הרישיון;
- (ב) עבודה בפיקוח של מנהל מחלקה מוכרת לאורתופדיה בישראל, וחוות דעת חיובית של מנהל המחלקה בדבר הכשירות לבצע את הפעולות כאמור בפסקה (2);
- (ג) לעניין פסקאות משנה (א) ו-(ב), תובא בחשבון רק עבודה במשך חמש השנים שקדמו ליום הגשת הבקשה לקבלת תעודה;
- (6) עמידה בבחינות שקבע המנהל". [הדגשות הוספו – הח"מ]

15. יוער, כי חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות אינו אוסר על מי שאינו בעל תעודת מקצוע לעסוק במקצוע הבריאות, אך מטיל מגבלות משמעותיות שונות על העיסוק במקצוע. כך, למשל, בסעיף 4 לחוק נקבעה הוראה בעניין ייחוד התואר, כך שמי שאינו בעל תעודה במקצוע הבריאות לא ישתמש בתואר המקצוע ולא יציג עצמו כעוסק במקצוע. כך, בסעיף 5 לחוק נקבעה הוראה בעניין ייחוד פעולות, כך שמי שאינו בעל תעודה במקצוע הבריאות לא יבצע פעולות ייחודיות לבעל תעודה באותו מקצוע בריאות, בכפוף לחריגים שנמנו בסעיף, כדוגמת רופא או מי שהשלים הכשרה מעשית במקצוע הבריאות (יוער, כי טרם נקבעו במסגרת התוספת השנייה לחוק אותן פעולות ייחודיות

לכל מקצוע). בנוסף, ניתן לקבוע איסור העסקה בתפקידים ובמקומות מסוימים למי שאינו בעל תעודה במקצוע הבריאות (סעיף 7 לחוק).

16. סעיפים 14-17 לחוק מקנים לשר הבריאות סמכות לקבוע הוראות בתקנות לעניין הכשרה מעשית, תקופתה וסדריה, בחינות, עבודה בפיקוח ותחומי מומחיות, לאחר היוועצות עם ועדה מייעצת במקצוע הבריאות הרלבנטי (בעניין ועדת מייעצת, ראו סעיפים 18-19 לחוק), ואישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת (להלן: **ועדת הבריאות של הכנסת**), כדלקמן:

14. השר יקבע הוראות לעניין הכשרה מעשית, תקופתה וסדריה, ורשאי הוא לקבוע כללים, תנאים והוראות למתן פטור מחובת הכשרה מעשית, לרבות מתן פטור לבעלי תואר אקדמי שנכללת בו הכשרה מעשית כחלק מתכנית הלימודים.
15. (א) השר יקבע את נושאי הבחינות הקבועות בטור ב' בתוספת הראשונה (בסעיף זה – בחינות).
(ב) המנהל יקבע הוראות לעניין סדרי הבחינות ולעניין הנוהל לעררים על ציוני הבחינות.
- 15א. השר רשאי לקבוע הוראות לעניין עבודה בפיקוח הנדרשת לפי טור ב' בתוספת הראשונה.
16. (א) השר רשאי לקבוע תחומי מומחיות במקצועות הבריאות ואת התנאים הנדרשים מבעל תעודה במקצוע בריאות לשם קבלת תעודת מומחה בתחום מומחיות כאמור (בחוק זה – תעודת מומחה).
(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א), רשאי השר לקבוע פעולות ייחודיות ותחומי עיסוק שבהם לא יעסוק אלא אדם שהוא בעל תעודת מומחה בתחום מומחיות מסוים.
(ג) לא ישתמש אדם בתואר מומחה בתחום מומחיות שנקבע בתקנות לפי סעיף קטן (א), ולא יציג את עצמו כבעל מומחיות בתחום מומחיות כאמור, אלא אם כן הוא בעל תעודת מומחה באותו תחום מומחיות.
17. תקנות לפי סעיפים 14-16, יותקנו לאחר היוועצות עם הוועדה המייעצת ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

בנוסף, סעיף 49 לחוק מקנה סמכות כללית לשר להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצוע החוק.

17. בהתאם להוראות החוק הני"ל הותקנו בשנת 2009 תקנות שונות בעניינם של ארבעת מקצועות הבריאות הראשונים: תקנות הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (נושאי בחינות), התש"ע-2009 (להלן: **תקנות נושאי הבחינות**); תקנות הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (סדרי בחינות), התש"ע-2009 (להלן: **תקנות סדרי בחינות**); ותקנות הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות (הכשרה מעשית), התש"ע-2009 (להלן: **תקנות הכשרה מעשית**). כפי שיפורט בהמשך, באשר למקצוע הפודיאטריה הניתוחית, שהוא כאמור אחד מארבעת המקצועות שנוספו לחוק בשנת 2010, טרם הותקנו התקנות בנושאים אלו.

18. עוד יצוין, כי במסגרת החוק נקבעו הוראות מעבר למקצועות הבריאות השונים, אשר אינן רלבנטיות לעותרים דגן שלא עסקו במקצוע בישראל בטרם חקיקת החוק. יוער, כי הוראות המעבר שנקבעו למקצוע הפודיאטריה הניתוחית בסעיפים 58(טו), (טז) ו-1(יז)

מפנים לפעולות שקבע המנכ"ל לפי פרט 7 לתוספת הראשונה שטרם נקבעו. בנסיבות אלה, הפודיאטרים המנתחים המעטים שפעלו בישראל בטרם חקיקת החוק, הלכה למעשה, המשיכו לפעול גם לאחר חקיקתו.

19. נוכח כל האמור, נעמוד להלן על התקנות הנדרשות לשם יישום החוק בנוגע למקצוע הפודיאטריה הניתוחית, בהתאם לתנאי הכשירות הקבועים בפרט 7 לתוספת הראשונה, כדלקמן:

א. פרט 7(2) לתוספת הראשונה דורש הכשרה מעשית בת שנתיים במדינת החוץ בה השלים המבקש את לימודיו במוסד מוכר, במהלכן הוכשר לבצע פעולות שנקבעו בתקנות. בהתאם, נדרש לקבוע בתקנות מהן הפעולות שנדרש הפודיאטר מנתח לבצע במסגרת הכשרתו המעשית (להלן: **תקנות הוכחת כשירות לשם קבלת תעודת פודיאטר מנתח**).

ב. פרט 7(5) לתוספת הראשונה דורש עיסוק בפודיאטריה ניתוחית במשך שנתיים ותצי בסך הכל, במהלך חמש השנים שקדמו להגשת הבקשה, במדינת החוץ או בעבודה בפיקוח של מנהל מחלקה מוכרת לאורתופדיה בישראל וקבלת חוות דעת חיובית של מנהל המחלקה בדבר הכשירות לביצוע הפעולות השונות שייקבעו כאמור בהתאם לפרט 7(2) הני"ל (להלן: **עבודה בפיקוח**); **כאשר חצי שנה לפחות מתוך השנתיים וחצי הן בעבודה בפיקוח בישראל**.

בהתאם לדרישה האמורה, ולהוראות סעיף 15א לחוק, נדרשת הסדרה מפורטת של נושא העבודה בפיקוח במסגרת תקנות (להלן: **תקנות עבודה בפיקוח**)).

ג. פרט 7(6) לתוספת הראשונה דורש עמידה בבחינות שקבע המנהל. בהתאם לכך, ולהוראות סעיף 15 לחוק העוסק בנושא זה של נושאי הבחינות וסדריהן, נדרש לתקן את תקנות נושאי בחינות ותקנות סדרי בחינות, כך שיותאמו גם לפודיאטריה ניתוחית.

ד. פרט 7(1) לתוספת הראשונה קובע את דרישת ההשכלה, שלפיה נדרש תואר דוקטור בפודיאטריה שניתן במוסד להשכלה גבוהה בארה"ב שהוכר על-ידי המנהל לפי סעיף 11 לחוק, או תואר ראשון ושני בפודיאטריה על-ידי מוסד להשכלה גבוהה בחו"ל, שהוכרו על-ידי המנהל לפי סעיף 11 כשווה ערך.

סעיף 11 לחוק קובע, כדלקמן:

"11. (א) תואר אקדמי שניתן על ידי מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ יוכר לעניין חוק זה, אם אותו מוסד מוכר כמוסד להשכלה גבוהה על פי הדין החל באותה מדינה, והמנהל הכיר באותו מוסד, בתואר שניתן על ידי המוסד ובמכלול לימודיו של המבקש לתואר.

(ב) בהחלטה לפי סעיף קטן (א) ישקול המנהל, בין השאר, את רמת הלימודים, את תכניות הלימודים, את היקף הלימודים לתואר ואת משך הלימודים לתואר במוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ, בהשוואה לרמת הלימודים, לתכנית הלימודים, להיקף הלימודים לתואר ולמשך הלימודים לתואר אקדמי מוכר הנהוגים במוסד מוכר להשכלה גבוהה בישראל; בהחלטה כאמור רשאי המנהל להיוועץ בוועדה המייעצת.

(ב) נקבע בחוק זה תנאי כשירות של תואר אקדמי מסוים, ואין במוסד מוכר להשכלה גבוהה בישראל תואר אקדמי מוכר כאמור, יורה המנהל על נהלים לעניין הכרה באותו תואר אקדמי, ובכלל זה יפרט מוסדות להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שבהתייחס לתואר שהם מעניקים במקצוע בריאות מסוים, יחולו הוראות סעיף קטן (ב); נהלים כאמור יפורסמו באתר האינטרנט של משרד הבריאות.

(ג) המנהל, לאחר התייעצות עם הוועדה המייעצת, רשאי לדרוש מהמבקש להשלים את לימודיו במוסד מוכר להשכלה גבוהה, להשלים הכשרה מעשית או לעמוד בבחינות שקבע, כתנאי להכרה בלימודיו לפי סעיף קטן (א). [הדגשה הוספה – הח"מ]

במסגרת העתירה ביקשו העותרים כי המנכ"ל ייקבע נהלים באשר להכרה בתארים שאינם נלמדים במוסדות להשכלה גבוהה בישראל, תוך פירוט המוסדות להשכלה גבוהה שיוכר התואר המוענק על-ידם בפודיאטריה ניתוחית. לעמדת המדינה, בשים לב לכך שמדובר במקצוע שלא נלמד בארץ ואין במשרד הבריאות די ידע בנושא, ומשטרים נקבעו כלל הסוגיות המקצועיות בנוגע למקצוע בגדרי התקנות, ובכלל זה, למשל, הפעולות המותרות לפודיאטר מנתח - לא נכון יהיה מבחינה מקצועית ומעשית לקבוע את רשימת המוסדות והתארים האקדמיים המוכרים בהתייחס למקצוע זה, בשלב זה, אלא רק בעתיד לאחר השלמת התקנת כלל התקנות הנדרשות ולאחר שיצטבר ידע מספק בנושא, לאור בקשות שיוגשו וייבדקו. זאת ועוד, כפי שיפורט להלן, במסגרת בחינת מתן תעודת מקצוע במקצוע בריאות ועמידת המבקש בדרישת ההשכלה, נבחן כל מקרה לגופו באופן פרטני.

בעניין זה, יודגש כי לאחר התקנת כלל התקנות הנדרשות לשם הסדרת מקצוע הפודיאטריה הניתוחית, גם בהעדר נהלים מכוח סעיף 11(ב) - אין מניעה כי מבקשים כדוגמת העותרים, יגישו בקשות פרטניות להכרה בתארים אקדמיים מחו"ל במסגרת הבקשה לקבלת תעודת המקצוע בפודיאטריה ניתוחית. ברי, כי הבקשות ייבחנו באופן פרטני, בשים לב לנתונים השונים כגון הכרה של מדינת החוץ במוסד ובדיפלומה שהמוסד מעניק, רמת הלימודים במוסד, תכנית הלימודים, היקף הלימודים ומשכס; כפי שנעשה במקצועות בריאות אחרים. לפיכך, קביעת הנהלים המבוקשת מכוח סעיף 11(ב) אינה מהווה תנאי לבחינה עתידית של בקשות.

20. בנוסף לאמור, במסגרת תיקון מס' 2 לחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות תוקנה גם פקודת הרופאים. כך, לסעיף 3 לפקודה, שעניינו "ייחוד העיסוק", הוסף סעיף 3(א)(4), כדלקמן:

3. (א) מי שאינו דופא מורשה לא יעסוק ברפואה ולא יתחזה, במפורש או מכללא, כעוסק ברפואה או כמוכן לעסוק בה.
(ב) האמור בסעיף זה אינו בא למנוע -

...
(4) פודיאטר ופודיאטר מנתח כהגדרתם בחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008 – מביצוע פעולות שהותרו להם בתקנות שקבע השר. [הדגשה הוספה – הח"מ]

כך גם, תוקן סעיף 5 לפקודה, שעניינו ייחוד הכינוי, תוך שהוסף סעיף 5(ב), כדלקמן:

5.5(א) לא ישתמש אדם בכינוי "רופא", "עוסק ברפואה", "מנתח" או בכינוי דומה, במלים או באותיות, המרמז שיש לו כשירות ברפואה, אלא אם הוא רופא מורשה.

(ב) לא יראו שימוש בתואר "פודיאטר מנתח" בהתאם להוראות חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, כהפרת הוראות סעיף קטן (א). [הדגשה הוספה – הח"מ]

21. על כן, נוכח הוראת ייחוד העיסוק של רופא בפקודת הרופאים, ומכיוון שלעמדת המשיבים, פעולותיו של פודיאטר מנתח, לפחות בכל הנוגע לפעולות פולשניות, הן פעולות רפואיות, לשם הסדרת העיסוק במקצוע נדרשות גם תקנות מכוח סעיף 3(א)(4) לפקודה בעניין פעולות המותרות לביצוע על-ידי פודיאטר מנתח (להלן: **תקנות פעולות המותרות לביצוע על-ידי פודיאטר מנתח**).

22. פרט לכלל התקנות האמורות הנדרשות לשם הסדרת העיסוק במקצוע הפודיאטריה הניתוחית, יצוין כי במסגרת הליך העבודה על מכלול התקנות שיפורט להלן, עלה כי נדרש להסדיר היבט מסוים של העיסוק גם בחקיקה ראשית. כך, נדרש לתקן את פקודת הרוקחים, בכל הנוגע להענקת סמכות לפודיאטרים מנתחים בעניין מתן מרשמים. כן ייתכן שבמסגרת זו יידרש תיקון עקיף גם בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשלי"ג-1973, ונושא זה עודנו בבחינה. נציין, כפי שיפורט להלן, כי טיוטת תזכיר חוק בעניין זה הינה בשלבי גיבוש מתקדמים ותועבר בהקדם למשרד המשפטים בטרם הפצתה להערות הציבור.

23. הנה כי כן, לסיכום כל האמור לעיל, לשם השלמת הסדרת העיסוק בפודיאטריה ניתוחית ומתן תעודות במקצוע נדרשת התקנת התקנות הבאות מכוח חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות: תקנות הוכחת כשירות לשם קבלת תעודת פודיאטר מנתח, תקנות עבודה בפיקוח, ותיקון תקנות נושאי בחינות ותקנות סדרי בחינות. כן נדרשת התקנת תקנות פעולות מותרות לביצוע על ידי פודיאטר מנתח מכוח פקודת הרופאים (להלן: **מכלול התקנות**), וכאמור בהיבט מסוים נדרש גם תיקון פקודת הרוקחים.

24. העותרים הפנו בעתירתם להחלטת ממשלה מס' 2225 מיום 23.11.14, בה נקבע כי יש להתקין תקנות לחוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, בין היתר, לפודיאטרים ופודיאטרים מנתחים בתוך 90 ימים. נציין, כי במסגרת החלטת ממשלה מס' 2588 מיום 2.4.17, "צמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו", נקבעה בין היתר רשימת תקנות, לגביהן נקבע מועד אחרון לפרסומן או להעברת התקנות לראשונה לאישורה של הוועדה המתאימה בכנסת. בענייננו, נציין כי נכללו התקנות מכוח "חוק הסדרת העיסוק

במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008, סעיפים 14 ו-49 (תקנות לעניין העיסוק בפודיאטריה)", תוך שנקבע מועד אחרון לפרסום התקנות או להעברה לכנסת לחודש דצמבר 2018. עוד נקבע, כי "ככלל כל טיוטת תקנות תפורסם להערות הציבור בטרם התקנתה, בהתאם לוחות הזמנים החלים על פרסום תזכירי חוק, בכפוף לחריגים שנמנו בהחלטה.

יוער, כי אמנם בהחלטת הממשלה דובר על התקנות בעניין העיסוק בפודיאטריה, אך כאמור לעיל, טיוטות התקנות כיום כבר משלבות את מקצועות הפודיאטריה והפודיאטריה הניתוחית.

צילום החלטת ממשלה מס' 2225 מיום 23.11.14 צורף לעתירה כנספח ז'.
צילום החלטת ממשלה מס' 2588 מיום 2.4.17 מצורף ומסומן מש/1.

הליך התקנת התקנות

25. בפתח הדברים, נציין, כי ההסדר הנורמטיבי הנדרש לשם יישום חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות בכל הנוגע למקצוע הפודיאטריה הניתוחית כולל חקיקת משנה מסועפת ובהיקף משמעותי (וכאמור, בהיבט מסוים תיקון חקיקה), שגיבושה חייב שיתוף פעולה של גורמי מקצוע שונים במשרד הבריאות, ובעיקר באגף לרישוי מקצועות רפואיים. עם זאת, יודגש כי התקנות כוללות סוגיות מקצועיות שונות בתחום הפודיאטריה, אשר הידע לגביהן אינו מצוי, ברמה הנדרשת, במשרד הבריאות.

בנסיבות אלה, היה קושי רב לקדם את התקנת כלל התקנות לאחר תיקון מס' 2, בטרם מינויה של ועדה מייעצת למקצוע בהתאם לחוק.

26. ברם, נוכח המספר המצומצם ביותר של פודיאטרים מנתחים בישראל התעוררו קשיים בהקמת הוועדה המייעצת למקצוע זה והדבר התארך זמן ממושך (ראו מענה לשאילתא מיום 23.10.14 מטעם שרת הבריאות דאז, שצורף כנספח יד' לעתירה).

27. לבסוף, בחודש יולי 2014 מינה מנכ"ל משרד הבריאות ועדה מייעצת למקצוע הפודיאטריה הניתוחית, אשר בשלב ראשון מנתה ארבעה חברים (שני ד"ר לפודיאטריה ושני אורתופדים), ובחודש יולי 2015 הושלם מינוי הוועדה עם צירופו של חבר נוסף (ד"ר לפודיאטריה). במקביל, מונתה גם ועדה מייעצת למקצוע הפודיאטריה, בה חברים שלושה מחברי הוועדה המייעצת במקצוע הפודיאטריה הניתוחית.

28. מאז מינויה של הוועדה המייעצת ערכו גורמי המקצוע השונים במשרד הבריאות והוועדה המייעצת התייעצויות שונות לצורך קידום מכלול התקנות בנושאים הרלבנטיים השונים. כפי שיפורט להלן, נכון לעת הזו, טיוטות התקנות מצויות בשלבי גיבוש מתקדמים, בטרם הפצתן להערות.

29. מבלי לגרוע מכך שהטיפול בהתקנת התקנות הנדרשות לשם הסדרת העיסוק בפודיאטריה ניתוחית התעכב במידה רבה, נבקש לעמוד על נסיבות נוספות שהביאו לעיכוב זה, פרט לקשיים בהקמת הוועדה המייעצת ובפעילותה לאורך השנים.
30. **ראשית**, החל מכניסתו לתוקף של חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, נוצר עומס רב על הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, ובפרט על האגף לרישוי מקצועות רפואיים, בכל הנוגע לטיפול ויישום הוראות החוק בעניין ארבעת מקצועות הבריאות הראשונים שהוסדרו בו. כך, יישום החוק ביחס להסדרת ארבעת המקצועות הראשונים כלל טיפול באלפי תיקי רישוי חדשים, בפניות רבות ובהליכים משפטיים רבים בנושאים אלו. עומס זה הקשה מאוד על יכולתם של גורמי המקצוע לפעול ולקדם את הסדרתם של ארבעת המקצועות הנוספים.
31. **שנית**, מעבר לעומס שהצטבר בטיפול ברישוי ארבעת המקצועות הראשונים, במהלך השנים טיפלו הגורמים הרלבנטיים במשרד הבריאות בתיקוני חקיקה שונים של חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, שהצריכו בדיקות רבות והקשו על האפשרות לקדם במקביל את יישום החוק בנוגע לארבעת מקצועות הבריאות הנוספים, ובכלל זה התקנות מושא העתירה דנן. כמו כן, משרד הבריאות קידם בעבר הצעת חוק נרחבת לתיקון הוראות המעבר ודחיית כניסתם לתוקף של ארבעת המקצועות החדשים שבחוק, שחייבה גם כן טיפול רב, ואולם ההצעה לא הבשילה בזמנו לכדי חקיקה.
32. בנוסף, בשלב מסוים התקבלו במשרד הבריאות, בין היתר, מהעותרת 4, בקשות להסדרת עניינם של פודולוגים (מקצוע בתחום הטיפול בכף הרגל שנלמד בחו"ל, אך העוסקים בו אינם בעלי תואר אקדמי ומוסמכים לבצע פעולות מוגבלות יותר מפודיאטרים), ולאפשר להם קבלת תעודת פודיאטר מכוח החוק. לבסוף, הוחלט להכיר במקצוע הפודולוגיה כשווה ערך לתואר אקדמי, ולשם כך נדרש תיקונו של חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות.
- בעניין זה, נציין כי בעקבות מספר דיונים בכנסת בעניינם של הפודולוגים, עוכב בשעתו קידומן של התקנות מושא העתירה עד לתיקון החקיקה בעניינם של הפודולוגים, בכדי לכלול גם מקצוע זה בתקנות. נכון לעת הזו, הוחלט לקדם במקביל את התקנות בעניינם של הפודיאטרים והפודיאטרים המנתחים, וכן את תיקון החקיקה בעניינם של הפודולוגים.
33. בהמשך לאמור, חשוב לציין כי גם מבחינת סדרי העדיפויות של המשרד ניתנה קדימות לטיפול בקידומה של חקיקה וחקיקות משנה דחופה יותר, מבחינת השלכותיה על בריאות הציבור. שכן, כאמור לעיל, תחום הפודיאטריה הניתוחית אינו נלמד בישראל; האוכלוסייה העוסקת בו בארץ מצומצמת מאוד; פעולות שמבוצעות על-ידי פודיאטרים מנתחים מבוצעות גם על-ידי רופאים אורתופדים; ובהינתן שלעמדת המשיבים, אי-השלמת התקנת תקנות אינו טומן בחובו פגיעה בבריאות הציבור.

34. **שלישית**, במהלך העבודה על גיבוש התקנות התעוררו מחלוקות מקצועיות ביחס למקצועות הפודיאטריה והפודיאטריה ניתוחית בין הרופאים האורתופדים והפודיאטרים, בעיקר בכל הנוגע לפעולות אותן יהיו רשאים הפודיאטרים והפודיאטרים המנתחים לבצע. ברי, כי גם במחלוקות אלו היה כדי לעכב את גיבוש התקנות הנדרשות.
35. מכל מקום, נבקש לעדכן כי אך לאחרונה, ביום 29.5.17, כונסה הוועדה המייעצת לדיון משותף עם גורמים מטעם משרד הבריאות, לשם קידומן של התקנות השונות ותיקון החקיקה הנדרש.
36. נכון לעת הזו, טיוטות התקנות השונות מצויות בשלבי גיבוש מתקדמים, ובכוונת משרד הבריאות להפיצן בהקדם האפשרי להערות הציבור וגורמים רלבנטיים שונים (כדוגמת הסתדרות הרופאים בישראל, ארגוני רופאים ורוקחים), בטרם העברתן למשרד המשפטים, ובהמשך, ככל הנדרש, לאישור ועדת הבריאות של הכנסת. בדומה, בכוונת המשיבים להעביר בהקדם האפשרי את תזכיר החוק לתיקון פקודת הרוקחים למשרד המשפטים בטרם הפצתו להערות הציבור והמשך קידומו.

עמדת המדינה

37. המדינה תטען, כי בנסיבות העניין, ובפרט בשים לב לכך שנכון לעת הזו, המשיבים פועלים ויפעלו לקידום מהיר של כלל התקנות ותיקון החקיקה הנדרשים להסדרת העיסוק בפודיאטריה ניתוחית - אין מקום למתן הסעדים המבוקשים בעתירה ולהתערבות שיפוטית בשלב זה.
38. אכן, אין חולק כי חלף זמן רב מאז החל הטיפול בסוגיה שלפנינו, אולם על-אף שיש להצר על העיכוב שחל בטיפול בעניין, לעמדת המדינה, אין בעיכוב זה כדי לחייב את המשיבים לפעול להתקנת כלל התקנות בתוך פרק הזמן המבוקש בעתירה.
39. נשוב ונציין, כי מדובר במכלול של תקנות (וכן תיקון חקיקה) בנושא בו הידע המקצועי אינו מצוי ברובו במשרד הבריאות, אשר חייב הסתייעות מתמשכת בוועדה המייעצת למקצוע, ושכאמור עורר מחלוקות מקצועיות שונות. נכון לעת הזו, טיוטות התקנות ותזכיר החוק מצויים בשלבי גיבוש מתקדמים במשרד הבריאות, ובכוונת המשיבים להעבירם להערות הציבור וגורמים רלבנטיים שונים בהקדם האפשרי, בטרם העברתם למשרד המשפטים ולאישור ועדת הבריאות של הכנסת.

40. המשיב מודע כאמור לפרק הזמן הארוך ולכך שהעדרן של התקנות מונע יישום חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות בכל הנוגע למקצוע הפודיאטריה ניתוחית, אך יחד עם זאת, חשוב שהשלמת התקנות - שעניינן בסוגיות מקצועיות מובהקות - תבוצע באופן הסדור ביותר, ובין היתר, תוך קבלת הערותיהם של כלל הגורמים הרלבנטיים, והטמעתן במידת הצורך.

41. בנוסף על כל האמור - ומבלי להמעיט מעניינם של העותרים - נזכיר כי מדובר במקצוע שאינו נלמד בישראל, שמספר העוסקים בו מצומצם ושאינו נפוץ בישראל. כך גם, כפי שהוסבר, הטיפולים הניתנים על-ידי פודיאטרים מנתחים ניתנים גם על-ידי אורתופדים, וכי אין בעיכוב התקנת התקנות פגיעה בבריאות הציבור. גם בנתונים אלו יש כדי לתמוך בעמדת המדינה, כי אין מקום למתן הסעדים המבוקשים.

42. באשר לסעד שהתבקש בענין קביעת נהלים להכרה בתארים ממוסדות זרים שיוכרו לעניין דרישת ההשכלה הנדרשת בפודיאטריה ניתוחית, נשוב ונציין, כמפורט לעיל, כי אין זה נכון ומעשי לקבוע נהלים כאלו בשלב זה בטרם הוסדר המקצוע במסגרת התקנות, ובטרם הצטבר הידע הנדרש בעניין זה. מכל מקום, כאמור, אין בכך כדי למנוע מהעותרים, לאחר השלמת ההסדרה הנדרשת, להגיש בקשה להכרה בהשכלתם לצורך קבלת תעודת מקצוע, אשר תיבחן באופן פרטני, בשים לב לנתונים הרלבנטיים השונים.

43. נוכח כל האמור לעיל, עמדת המדינה היא כי אין כל מקום למתן הסעדים המבוקשים בעתירה.

בצד האמור, בנסיבות העניין, המדינה תציע לשוב ולעדכן את בית המשפט הנכבד בסוגיה דנן, בתוך פרק זמן שייקבע בית המשפט הנכבד.

44. העובדות בתגובה זו נתמכות בתצהירו של ד"ר שנון, מנהל האגף לרישוי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות.

היום, כ"א בסיון תשע"ז

15 ביוני 2017

עמרי אפשטיין, עו"ד
סגן בכיר בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ ד"ר אמיר שנון, מס' תעודת זהות 050519800, מצהיר בזאת כלהלן:

1. הנני משמש בתפקיד כמנהל האגף לרישוי מקצועות רפואיים במשרד הבריאות.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה מטעם המשיבים בבג"ץ 2214/17 (להלן: תגובת המשיבים).
3. העובדות המפורטות בתגובת המשיבים הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

~~ד"ר אמיר שנון~~

אישור

אני הח"מ, אילנה (יהל) גואל, עו"ד, מאשרת בזה כי ביום 14.6.17 הופיע בפני ד"ר אמיר שנון, המוכר לי אישית, ולאחר שהזרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

~~אילנה גואל~~
אדוה (יהל) גואל, עו"ד
יהל גואל אדוה, עו"ד
מ.ר. 55138

תוכן עניינים נספחים

שם הנספח	נספח
צילום החלטת ממשלה מס' 2588 מיום 2.4.17	מש/1

מש/1

צילום החלטת ממשלה מס'

2588 מיום 2.4.17

נ/פ/א



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2017

צמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו

מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2588 של הממשלה מיום 02.04.2017

הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

נושא ההחלטה

צמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו

מחליטים

בהמשך לעבודת מיפוי תקנות חובה שטרם הותקנו, שנעשתה בתיאום עם הכנסת ונערכה על ידי משרד ראש הממשלה ומשרד המשפטים, בשיתוף עם כלל משרדי הממשלה:

1. לפעול לצמצום מספרן של תקנות חובה שטרם הותקנו, בכלל הדרכים האמורות בהחלטה זו, שנקבעו לאחר עבודת המיפוי והבחינה הפרטנית.
2. להטיל על שרי הממשלה או על הגורם בעל סמכות ההתקנה, להתקין את התקנות המנויות בנספח א' להחלטה זו, בלוחות הזמנים שנקבעו בו. אם התקנות טעונות אישור ועדה מוועדות הכנסת, לוח הזמנים יתייחס למועד העברת התקנות לראשונה לאישור הוועדה המתאימה בכנסת. אם מצא השר, כי התקנות המנויות בנספח א' להחלטה זו מגדילות את הנטל הרגולטורי אל מול תועלת ציבורית נמוכה, ישקול העברתן לנספח ב' להחלטה זו ויפעל בהתאם לסעיף 3 להלן.
3. להטיל על שרי הממשלה לפעול באחת הדרכים המנויות בסעיף זה ביחס לתקנות המצויות באחריותם, המנויות בנספח ב' להחלטה זו:
 - א. ליזום חקיקה לביטול סעיף ההסמכה להתקנת התקנות כאמור.
 - ב. ליזום חקיקה לשינוי סעיף ההסמכה, כך שתבוטל החובה להתקין תקנות והדבר יהיה נתון לשיקול דעת השר האחראי, להתקין כאמור.
 4. בכל מקרה שבו לא יופץ תזכיר חוק כאמור בסעיף 3 לעיל עד לתחילת שנת 2018, להטיל על שרי הממשלה הנוגעים בדבר להשלים עד חודש דצמבר 2018 את התקנתן של תקנות המנויות בנספח ב' להחלטה זו; אם התקנות טעונות אישור ועדה מוועדות הכנסת, לוח הזמנים יתייחס למועד העברת התקנות לראשונה לאישור הוועדה המתאימה בכנסת.
 5. טיוטות התקנות יועברו לממונה על חקיקת משנה במשרד המשפטים 90 ימים לפחות טרם פרסומן או העברתן לכנסת משרד המשפטים יסייע ככל שניתן לשרי הממשלה להשלים את יישום החלטה זו בלוחות הזמנים הקבועים בהחלטה, על נספחיה.
 6. אין בהוראות החלטה זו כדי לגרוע מסמכותם ואחריותם של שרי הממשלה להתקין תקנות כמתחייב על פי חוק.
 7. החלטה זו תהא כפופה למנגנון מעקב אחר ביצוע החלטות ממשלה ודיווח על ביצוען, כמתחייב מתקנון עבודת הממשלה.
 8. בעת קידומה של חקיקה עתידית הכוללת הוראות הסמכה לקביעת חקיקת משנה (להלן - סעיף הסמכה) לרבות בעת קביעת עמדת הממשלה ביחס לחקיקה פרטית, יפעלו משרדי הממשלה על פי העקרונות הבאים:
 - א. ככלל, סעיף ההסמכה יחוקק כסעיף הנתון לשיקול דעתו של השר האחראי, למעט במקרים שבהם יש צורך מובהק בהתקנת תקנות לצורך ביצוע החוק.
 - ב. השימוש בחובת הסמכה של שרים נוספים יוגבל למקום שהדבר מדרש מבחינה מהותית. אין לקבוע חובת תיאום תקנות מול שרים נוספים, בשל אי הבהירות של מונח זה. במקום חובת אלה יש לקבוע, במידת הצורך, חובת התייעצות.
 - ג. מבלי לגרוע מסעיף קטן ב' לעיל ולאור קביעתם של הליכי היועצות ושיתוף כדבר שבשגרה והשינוי בפרסום טיוטות התקנות כפי שנקבע בהחלטה זו, מוצע לצמצם התניית התקנת תקנות בקיום התייעצות במקום שהדבר אינו מדרש מבחינה מהותית. הקמת גופים מיוחדים לצורך התייעצות להתקנת התקנות אשר הליך מינוים מורכב, אינה רצויה, ויש להעדיף התייעצות עם גורמים קיימים.
 - ד. להימנע ככל שניתן מקביעה כי התקנת תקנות היא תנאי לכניסתו של חוק או חלקים ממנו לתוקף, למעט במקרים שבהם קיימת הצדקה מובהקת לכך. במקרים נדירים אלה יש לציין במפורש בתקנות שמועד תחילתן הוא גם מועד כניסת החוק לתוקף.
 9. כדי להביא לשינוי באופן עבודת הממשלה בתחום חקיקת המשנה ובנוסף לאמור בסעיף 8 לעיל, ליישם את הצעדים הבאים:
 - א. ככלל, כל טיוטת תקנות תפורסם להערות הציבור בטרם התקנתה, בהתאם ללוחות הזמנים החלים על פרסום תזכירי חוק. חריגים לפרסום יהיו במקרים כדלקמן:
 - (1) כאשר ישנו צורך חיוני או דחיפות בפרסום מידי של התקנות.
 - (2) כאשר פרסום מקדים של התקנות עלול לפגוע בציבור.

(3) כאשר מדובר בתקנות שהשלכותיהן על הציבור מינימליות.
 ב. תוקם תשתית שתאפשר למשרדי הממשלה ויחידות הסמך פרסום טיוטת תקנות באופן מרכזי באתר קשרי ממשל.
 ג. ממועד קבלת החלטה זו ועד להפעלת התשתית כאמור בסעיף 9(ב), יפרסם כל שר ומנהל יחידת סמך באתר המשרד או היחידה את טיוטת התקנות להערות הציבור.
 10. במטרה למנוע בעתיד הצטברות חקיקת משנה שנקבעה חובה להתקינה, החל ממועד קבלת החלטה זו, אם הוטלה במסגרת חקיקה על שר מחברי הממשלה חובה לקבוע חקיקת משנה, יכלול המשרד חקיקה זו במסגרת תכנית העבודה.
נספח א'

התקנת תקנות חובה ומועדים אחרונים להתקנתן

מועד אחרון לפרסום התקנות או להעברה לכנסת	הסעיף המסומך או שם התקנות	השר או הגורם בעל הסמכות להתקין את התקנות	
9.2019	חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, סעיף 14א(ב)	הגנת הסביבה	.1
9.2018	חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006, סעיף 25 - קרינה ממתקני רדיו	הגנת הסביבה	.2
6.2018	חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006, סעיף 25 - קרינה ממתקני חשמל	הגנת הסביבה	.3
9.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 31	הגנת הסביבה	.4
12.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 32	הגנת הסביבה	.5
3.2018	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 37(ב)	הגנת הסביבה	.6
12.2019	חוק אויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 39	הגנת הסביבה	.7
9.2018	חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, סעיף 158 כב	הגנת הסביבה	.8
9.2019	חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד- 2004, סעיף 6	הגנת הסביבה	.9
6.2019	חוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, תשע"ו-2016, סעיף 39	הגנת הסביבה	.10
12.2017	חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון	בטחון פנים	.11

	הציבור, התשס"ה 2005- סעיף 10 (ג)		
פורסמו	פקודת בתי הסוהר, סעיף 11ג	בטחון פנים	.12
הועברו לכנסת	פקודת בתי הסוהר, סעיף 11ד	בטחון פנים	.13
9.2017	חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002, סעיף 12(ג)	בטחון פנים	.14
12.2017	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 9, 10, 14(3), 29 - בנוגע לגפ"מ	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.15
12.2019	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 9, 10, 14(3) - בנוגע לגז טבעי	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.16
9.2018	חוק הגז (בטיחות ורישוי), סעיפים 2, 4, 29 - בנוגע לגפ"מ	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.17
9.2017	חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994, סעיף 19 (1) - לענין תנאי החזקת בהמות בבתי מטבחים ובתי נחירה	חקלאות	.18
הועברו לכנסת	פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה - 1985, סעיפים 16(3), 16 ב (3) ו- 17 (ג) (4)	חקלאות	.19
6.2018	חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד - 1963, סעיף 49	חקלאות	.20
12.2017	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיף 36(ב) (1) ו- (14)	חקלאות	.21
6.2018	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 36 (ב)(1), (15) ו- (17) ו 37 -	חקלאות	.22
9.2017	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 7, 8 ו- 36(ב)(5)	חקלאות	.23
12.2017	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים,	חקלאות	.24

	תשע"ד-2014, סעיפים 36(ב)(2) ו-13 (13)		
9.2017	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014, סעיף 36(ב)(8)	חקלאות	.25
9.2018	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, תשע"ד-2014, סעיפים 36(א)(ב)(3), (4), (9), (10), (11), (12), (13), (14), (16), (17), (18), (19) ו- (21)	חקלאות	.26
12.2017	חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד - 2014, סעיפים 9, 36(ב)(6) ו-37	חקלאות	.27
12.2018	פקודת היערות, סעיפים 15, 15א, 26	חקלאות	.28
9.2018	חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 14), התשס"ג - 2002, סעיף 5(ב)	פנים	.29
הועברו לכנסת	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(א)(2)	פנים	.30
פורסמו	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), התשס"ה - 2015, סעיף 19 ט (ח)	פנים	.31
פורסמו	חוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991, סעיף 6(7)	פיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	.32
6.2017	חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 18א(ג) - כללי בטחון מים	הרשות הממשלתית למים ולביוב	.33
12.2017	חוק תאגידי מים וביוב, תשס"א - 2001, סעיף 11(א)	הרשות הממשלתית למים וביוב	.34
12.2018	חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו - 1955, סעיף 4, 5 (ג)	הרשות הממשלתית למים וביוב	.35
פורסמו	חוק הרשויות המקומיות (ביוב),	הרשות הממשלתית למים וביוב	.36

	תשכ"ב - 1962 , סעיף 15 א(ב)		
פורסמו	חוק רשויות מקומיות- ביוב תשכ"ב - 1962 , סעיף 15 א(ד)	הרשות הממשלתית למים וביוב	.37
פורסמו	חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 34	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.38
6.2018	חוק ציוד רפואי, תשע"ב - 2012, סעיפים 4 ו-22	בריאות	.39
12.2018	חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח - 2008, סעיפים 14 ו-49 (תקנות לעניין העיסוק בפודיאטריה)	בריאות	.40
12.2017	חוק פיצוי לנפגעי פוליו, תשס"ז - 2007, סעיף 8 (ב)	בריאות	.41
9.2017	חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015, סעיפים 13 ו-319	בריאות	.42
9.2017	חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות החינוך, 2014, סעיף 4	בריאות	.43
פורסמו	חוק הגנת הצרכן תשמ"א - 1981, סעיף 14ד	כלכלה ותעשייה	.44
3.2017	חוק הגנת הצרכן, תשמ"א - 1981, סעיף 18א(ג)(א1)	כלכלה ותעשייה	.45
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 8	תקשורת	.46
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 9	תקשורת	.47
9.2017	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, תשע"ב-2012, סעיף 11	תקשורת	.48
12.2017		רשות החשמל	.49

	חוק משק החשמל, תשנ"ו-1996, סעיף 15(ב1)		
12.2017	חוק משק החשמל, תשנ"ו-1996, סעיף 20(ב)	רשות החשמל	.50
12.2017	חוק משק החשמל, תשנ"ו-1996, סעיף 30(2)	רשות החשמל	.51
9.2019	חוק החשמל, התשי"ד - 1954, סעיף 13(ב)	רשות החשמל	.52
הועברו לכנסת	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(ג1)(2)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.53
9.2017	פקודת התעבורה [נוסח חדש], סעיף 4(ב)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.54
9.2017	פקודת התעבורה, [נוסח חדש], סעיף 64ב	תחבורה ובטיחות בדרכים	.55
9.2017	חוק הגבלת השימוש ורישום פעולות בחלקי רכב משומשים (מניעת גניבות), התשנ"ח-1998, סעיף 17(א)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.56
9.2017	פקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972, סעיף 8zu46	תחבורה ובטיחות בדרכים	.57
9.2017	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19(ג1)(2)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.58
3.2018	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998, סעיף 19 לד(ב) ו-19 לד(ה).	חינוך	.59
3.2018	חוק חינוך חינם לילדים חולים, התשס"א-2001, סעיף 5	חינוך	.60
12.2017	חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תכונים, התשס"ח - 2008, סעיף 4(א), 4(ג)	חינוך	.61
6.2018	חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה	חינוך	.62

	במוסדות על תכונים, התשס"ח - 2008, סעיף 4א, 6(ב)		
הועברו לכנסת	חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ד- 2014, סעיף 25(ב)	חינוך	.63
3.2018	חוק התקנים, התשי"ג-1953, סעיף 8(ד)	אוצר	.64
פורסמו	חוק הפצת שידורים באמצעות תחנות שידור ספרתיות, התשע"ב-2012, סעיף 7א	אוצר	.65
6.2017	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, סעיף 167	אוצר	.66
12.2018	חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, סעיף 108ז	אוצר	.67
פורסמו	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, סעיפים 74 ו-74ה	אוצר	.68
פורסמו	חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002, סעיף 25(טו)	אוצר	.69
9.2017	חוק הרופאים הוטרנרים, התשנ"א-1991, סעיף 32ז	אוצר	.70
12.2017	חוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, התשמ"ד-1984, סעיף 8ג(ג)	אוצר	.71
3.2018	חוק לחלוקת חיסכון פנסיוני בין בני זוג שנפרדו, התשע"ד-2014, סעיף 15	אוצר	.72
12.2017	חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים,	אוצר	.73

	התשל"ה-1975, סעיף 13א(ג)		
6.2018	חוק ניירות ערך, התשכ"ח - 1968, סעיפים 1n35(ה), 35(א)	אוצר	.74
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (בקשה לרישיון הפעלה של בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.75
9.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (יציבות כלכלית)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.76
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (תנאים לפעילותו של בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.77
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (תנאים לעניין כשירות מנהל בית דיור מוגן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.78
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (מפרט דירה)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.79
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (מסמך גילוי)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.80
3.2018	חוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012 - תקנות הדיור המוגן (אגרת רישיון)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.81
3.2018	חוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016, תקנות אומנה לילדים (תשלומים לאומן)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.82
3.2018	חוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016 - תקנות אומנה לילדים (גוף מפעיל)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.83
12.2017	חוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016 - תקנות אומנה לילדים (הכשרת מפקחים)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.84
9.2018			.85

	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק אומנה לילדים, התשע"ו-2016 - תקנות אומנה לילדים (נציב תלונות ילדים)	
3.2018	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק הליכי חקירה והעדה (התאמה לאנשים עם מוגבלות שכלית או נפשית), התשס"ו - 2005, סעיף 6	.86
6.2019	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה - 1965 - תקנות הפיקוח על המעונות (תנאי רישוי ומגורים של דיירים עם מוגבלות שכלית התפתחותית במעון)	.87
9.2018	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה - 1965 - תקנות הפיקוח על המעונות (תקן עובדי מעונות דיור בקהילה לאנשים עם מוגבלות שכלית התפתחותית, הכשרתם ותפקידיהם)	.88
12.2017	עבודה רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה - 1995, סעיף 224 (א) (3)	.89
12.2018	עבודה רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשנ"ה - 1995, סעיף 175 (א) ו- (ג)	.90
12.2017	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	חוק שירות התעסוקה, סעיף 42ב	.91
3.2018	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	חוק זכויות לאנשים עם מוגבלות כמשתקמים (הוראת שעה), התשס"ז - 2007, סעיף 3(ג) (2)	.92
9.2018	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תכונים, התשס"ח - 2008, סעיף 4 (ב)	.93

12.2017	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 15), התשע"ו - 2016, סעיף 19(ז)	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	.94
3.2018	פקודת הבטיחות בעבודה, התש"ל - 1970, סעיף 173א - 173ד	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	.95
9.2018	חוק החשמל (תיקון מס' 4), התשע"א - 2011, סעיף 6ד	עבודה רווחה ושירותים חברתיים	.96
9.2017	חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, סעיף 23	משפטים	.97
12.2017	חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ג - 1963, סעיף 16	משפטים	.98
פורסמו	חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, סעיף 29	משפטים	.99
9.2017	חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969, סעיפים 26 ו-43(ב)	משפטים	.100
3.2019	<u>חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 43</u>	משפטים	.101
3.2019	<u>חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 199 - תקנות קביעת אגרה על תביעה נגזרת, וקביעת תשלום לתובע בתביעה שאושרה</u>	משפטים	.102
12.2017	חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 348	משפטים	.103
פורסמו	חוק העונשין, התשל"ז - 1977, סעיף 377ד	משפטים	.104
12.2017	חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969, סעיף 5א	משפטים	.105
פורסמו	<u>חוק המקרקעין (חיזוק בתים משותפים מפני רעידות אדמה),</u>	משפטים	.106

	<u>התשס"ח-2008,</u> <u>סעיף 6א</u>		
הועברו לכנסת	חוק העמותות, התש"ם - 1980, סעיף 39	משפטים	.107
6.2017	<u>חוק תובענות ייצוגיות,</u> <u>התשס"ו - 2006,</u> <u>סעיף 44</u>	משפטים	.108
12.2017	<u>חוק זכות יוצרים,</u> <u>התשס"ח - 2007-</u> <u>סעיף 60 (ב)</u>	משפטים	.109
6.2017	<u>חוק בתי הדין הדתיים</u> <u>הדרוזיים, התשכ"ג</u> <u>- 1962, סעיף 9 (ג)</u>	משפטים	.110
12.2017	<u>פקודת סדרי השלטון</u> <u>והמשפט, התש"ח</u> <u>- 1948, סעיף 20</u>	משפטים	.111
הועברו לכנסת	<u>חוק בתי דין דתיים</u> <u>(יחידות סיוע),</u> <u>התשע"א - 2011,</u> <u>סעיף 2</u>	משפטים	.112
פורסמו	<u>חוק אמנת האג</u> <u>(החזרת ילדים</u> <u>חטופים),</u> <u>התשנ"א-1991, סעיף</u> <u>7</u>	משפטים	.113
6.2017	<u>חוק לתיקון דיני</u> <u>הראיות (הגנת</u> <u>ילדים), התשט"ו</u> <u>- 1955, סעיף 5ד</u>	משפטים	.114
12.2017	<u>חוק חתימה</u> <u>אלקטרונית, התשס"א</u> <u>- 2001, סעיף 5 (א)</u>	משפטים	.115
12.2017	<u>חוק חתימה</u> <u>אלקטרונית, התשס"א</u> <u>- 2001, סעיף 14</u>	משפטים	.116
12.2017	<u>פקודת סימני מסחר</u> <u>[נוסח חדש], התשל"ב</u> <u>- 1972, סעיף 59א</u> <u>(ב)</u>	משפטים	.117
12.2017	<u>חוק חוקרים פרטיים</u> <u>ושירותי שמירה,</u> <u>התשל"ב-1972, סעיף</u> <u>14 (ג)</u>	משפטים	.118
12.2017	<u>חוק נכסים של נספי</u> <u>השואה (השבה</u> <u>ליורשים והקדשה</u> <u>למטרות סיוע</u> <u>והנצחה), התשס"ו</u> <u>- 2006, סעיף 64(ג1)</u>	משפטים	.119
9.2019		משפטים	.120

	<u>חוק רואי חשבון</u> <u>התשט"ו - 1955</u> <u>סעיף 6ב</u>		
12.2017	חוק נציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, התשע"ו - 2016, סעיף 25	משפטים	.121
פורסמו	חוק הקאדים, התשכ"א - 1961, סעיף 9א	משפטים	.122
הועברו לכנסת	חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - נתוני תקשורת), התשס"ח - 2007, סעיף 8 (ג)	משפטים	.123
9.2017	חוק איסור הלבנת הון, סעיף 8א(ה), תש"ס - 2000 - תקנות איסור הלבנת הון (דרכים ומועדים להעברת דיווח של סוחרים באבנים יקרות למאגרי מידע)	משפטים	.124
6.2017	חוק זכויות הסטודנט, תשס"ז - 2007 - תקנות לעניין ארגון סטודנטים יציג	המועצה להשכלה גבוהה	.125
9.2018	חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 7 א(ה)	שירותי דת	.126
9.2019	חוק בתי דין דתיים, סעיף 6 (ב)	שירותי דת	.127
12.2018	חוק שירותי הדת היהודיים, התשע"ד - 2014, תקנות בעקבות תיקון מס' 20	שירותי דת	.128
12.2018	<u>חוק בתי דין דתיים</u> <u>(כפיית ציות ודרכי</u> <u>דיון), התשט"ז-1956,</u> <u>סעיף 6</u>	שירותי דת	.129
12.2018	<u>חוק בתי דין דתיים</u> <u>(כפיית ציות ודרכי</u> <u>דיון), התשט"ז-1956,</u> <u>סעיף 7ה</u>	שירותי דת	.130
הועברו לכנסת	חוק הפיקוח על יצוא בטחוני, התשס"ז - 2007, סעיף 21	ביטחון	.131
הועברו לכנסת		ביטחון	.132

	חוק הפיקוח על יצוא בטחוני, התשס"ז - 2007, סעיף 28		
6.2018	חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א - 2011, סעיף 10(ד)	ביטחון	.133
9.2018	חוק לפינוי שדות מוקשים, התשע"א - 2011, סעיפים 4(א) (1)(ד) ו-33	ביטחון	.134
6.2018	חוק להסדרת הפיקוח על הכלבים, התשס"ג - 2002, סעיף 22	ביטחון	.135
12.2017	חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969, סעיפים 5א ו-5ב	ביטחון	.136
12.2017	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, סעיף 35א, פרק שביעי 1	ביטחון	.137
12.2017	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, סעיף 15ט, פרק שלישי 1 (כללי עבודתה של ועדת חריגים להטבות)	ביטחון	.138
6.2018	חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י - 1950, פרק שלישי 1 (תנאי הטבות שונות)	ביטחון	.139
6.2017	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה - 1985, סעיף 10(א) (5)(ג)	ביטחון	.140
6.2017	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה - 1985, 67ו (א)	ביטחון	.141
הועברו לכנסת	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998,	ביטחון	.148 - 143

סעיף 19 מ (שישה קבצים של תקנות)		
---------------------------------	--	--

נספח ב'
סעיפי הסמכה לביטול או הפיכה לרשות להתקין

סעיף ההסמכה או נושא התקנות	השר	
פקודת המכרות, סעיף 122	הגנת הסביבה	.1
חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998, סעיף 17א	הגנת הסביבה	.2
חוק אוויר נקי, התשס"ח - 2008, סעיף 7 (ו)	הגנת הסביבה	.3
חוק התכנון והבניה (תיקון 75), התשס"ו - 2006, סעיף 265 (33)	פנים	.4
חוק מבקר המדינה, תשי"ח - 1958, סעיף 20(ז)	ראש הממשלה	.5
חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 44(ב)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.6
חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 18	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.7
חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 19	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.8
חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 44(ד)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.9
חוק המים תשי"ט - 1959, סעיף 97(ג)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.10
חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו - 1955, סעיף 5 (ג)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.11
חוק תאגידי מים וביוב תשס"א - 2001, סעיף 77 (א)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.12
פקודת המכרות, סעיף 111 ו (ג)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.13
חוק משק החשמל, 60(ד8)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.14
חוק הגז (בטיחות ורישוי) ס' 8 י"א (תיקון 2015)	תשתיות לאומיות, אנרגיה ומים	.15
פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], סעיף 14(ד)	רשות המסים	.16
חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות חובת דיווח על הבטחת כספי לקוחות ודרכי הדיווח	תיירות	.17
חוק שירותי תיירות - סעיף הסמכה להתקנת תקנות כספים סדרי הפעלת קרן	תיירות	.18

להבטחת כספי לקוחות, לרבות תנאים ודרכים לתשלום מהקרבן		
חוק התקשורת (בזק ושירותים), תשמ"ב - 1982, סעיף 5ג(ו)	תקשורת	.19
חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן - 1990, סעיף 96 (א)	תקשורת	.20
חוק חינוך מיוחד (תיקון מס'7), התשס"ג - 2002 - סעיף הסמכת תקנות הקמת ועדות שילוב וסדרי עבודתן	חינוך	.21
חוק לימוד חובה, תש"ט - 1949, סעיף 2א'	חינוך	.22
<u>חוק זכויות מבצעים ומשדרים, התשמ"ד - 1984, סעיף 3א</u>	משפטים	.23
חוק נכסים של נספי השואה (השבה ליורשים והקדשה למטרות סיוע והנצחה), התשס"ו-2006, סעיף 40	משפטים	.24
חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981, סעיף 10 (ה1)(2)	משפטים	.25
חוק בתי המשפט, התשמ"ד - 1986, סעיף 73(ד)(1)	משפטים	.26
חוק החברות, התשנ"ט - 1999, סעיף 345 מד	משפטים	.27
חוק העונשין, התשל"ז - 1978, סעיף 468	משפטים	.28
חוק העונשין, התשל"ז - 1979, סעיף 469	משפטים	.29
חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962, סעיף 28ב(ב) (הסיפא לעניין התקנת התקנות)	משפטים	.30
חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 16 (ח)	משפטים	.31
חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 34 (ב)	משפטים	.32
חוק שחרור על-תנאי ממאסר, התשס"א-2001, סעיף 48 (ג)	משפטים	.33
חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 14 ב (א)	שירותי דת	.34
חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א - 1971, סעיף 14 א 1	שירותי דת	.35
חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 14 א 8 (ב)	שירותי דת	.36
חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 7 ב (ב)	שירותי דת	.37
	שירותי דת	.38

חוק שירותי הדת היהודיים, תשל"א-1971, סעיף 11 י		
חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 161), התשע"ה - 2015 סעיף 315ז (ח)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	.39
חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 125), התשע"א - 2011 סעיף 148 (ב)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	.40
חוק הבטחת הכנסה התשמ"א-1980, סעיף 14א(ו) (2) (א)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	.41
חוק הסעד (טיפול במפגרים), התשכ"ט - 1969, סעיף 7א(ג)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.42
חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), התש"ס - 2000, סעיף 4 (ב)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	.43
חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980, סעיף 5 (ה)(3)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים (הביטוח הלאומי)	.44
חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיפים 22א, 22ד, 26כד	ביטחון	.45
חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיפים 26 כג (א)(1) ו- (6)	ביטחון	.46
חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986, סעיף 40 ג	ביטחון	.47
חוק סל קליטה, התשנ"ה - 1994, סעיפים 2 ו- 5	עלייה וקליטה	.48
סעיף 99 לחוק הטיס, התשע"א - 2011, (י) ו-(יא)(2)	תחבורה ובטיחות בדרכים	.49
חוק המים, תשי"ט - 1959, סעיף 67 (ב)	הרשות הממשלתית למים וביוב	.50
חוק הגנים הבוטניים, סעיף 15	חקלאות	.51
חוק סדר הדין הפלילי (חקירת חשודים), התשס"ב-2002, סעיף 12(ב)	ביטחון הפנים	.52
חוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב - 1962, סעיף 15א(ב)	הרשות הממשלתית למים וביוב	.53
חוק הפסיכולוגים, תשל"ז - 1977, סעיף 15א	בריאות	.54

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.